联合国 S/2021/265



安全理事会

Distr. General
18 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月17日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月15日星期一举行的关于“中东局势（叙利亚）”的视频会议上秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和联合国人权事务高级专员办事处强迫或非自愿失踪问题工作组前主席兼报告员、现任成员伯纳德·杜海姆先生所作通报的副本、以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南等国代表所作发言的副本。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**（签名）

21-03710 (C) 180321 210421



附件一

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的通报

叙利亚冲突迄今已经持续了10年——相当于第一次世界大战加上第二次世界大战的持续时间。10年前, 和平的民众示威遭到暴力镇压。叙利亚陷入武装冲突的漩涡。随着时间的推移, 许多国家和来自世界各地的战士来到叙利亚, 以这样或那样的形式参加战斗。叙利亚平民百姓有时一定会觉得自己陷入了一场无休止的全球冲突。

叙利亚悲剧将作为近代最黑暗的篇章之一载入历史, 而叙利亚人民则是本世纪最严重的受害群体之一。

在这个严峻的周年纪念日, 我要纪念叙利亚受害者, 并铭记叙利亚人民在长达10年的时间里, 面对所有叙利亚人——来自各地区、各种背景的男男女女——遭受的难以想象的暴力和侮辱时所承受的痛苦和表现出来的坚韧。他们以各种可以想象的方式遭受伤残和杀害——一些尸体甚至遭到亵渎。他们在街上被抓走, 扔进监狱, 甚至被绑架、被迫失踪、受尽虐待和折磨、关在笼子里游街示众, 或者在交换囚犯的交易中被赎回或交换。

他们目睹自己的家园、市场、医院、学校和公用设施在空袭中, 被桶装炸弹、火箭弹和迫击炮火、以及简易爆炸装置所摧毁。他们经历了化学武器无法形容的恐怖。

他们得不到人道主义援助, 有时处于围困之中, 而施害者则蓄意让民众遭受饥饿。他们面临大规模、有系统的侵犯人权行为, 遭受了无数的违反国际人道主义法行为。

他们看到其记忆中安全理事会名单上所列最大的恐怖团体占领了自己国家的三分之一——这个团体如此残暴和极端, 甚至奴役妇女和女童并在市场上对她们进行贩卖。

他们看到外国战士涌入自己的国家。他们也看到前线和分隔线出现在自己的国家, 五支外国军队争先恐后涌入战场。

他们流离失所, 流落到具有城市规模的营地, 或者露宿在橄榄树林和废弃的房屋里, 结果是在酷热天气和冰冷的雪地里一次次地颠沛流离。

他们逃离叙利亚, 但往往要面对更严重的贫困和歧视, 或者更糟糕的是, 为了避难而丧命大海。他们被剥夺自己的土地和家园。他们眼睁睁地看着自己的中等收入国家重新沦入负发达和贫困的境地, 其规模之大, 需要几代人才能重建。

他们经历了腐败、管理不善、制裁、以及经济崩溃。十分之九的叙利亚人现在生活贫困。他们的货币已经崩溃, 储蓄和生计在一夜之间蒸发, 他们手中的钱只相当于战前币值的一丁点。

他们为了面包和燃料排了几个小时的队，他们在药店里寻找架上已无货的药品，他们看到自己医院缺少必要的医疗设备。

他们面临着冠状病毒病疫情，而卫生保健系统已被耗尽和摧毁。叙利亚妇女面临来自各方、与冲突有关的性暴力，而且早婚和强迫婚姻日益增多。大多数叙利亚儿童从未经历过一天没有战争的日子。许多人没有食物和药品，无法接受教育，甚至被拘留、强征入伍、遭受伤残或面对死亡。每一位叙利亚父母都会感到痛苦，因为这场冲突的后果将影响每一个宝贝新生儿的一生。

与此同时，在叙利亚人看来，那些应对可能构成危害人类罪或战争罪的行为担负责任的人几乎完全不受惩罚。

叙利亚平民百姓也看不到在不相容政治愿景之间达成妥协，看不到政府和反对派之间为协调这些愿景而进行的谈判取得真正的进展。

所有叙利亚人都看到，国际社会已经分裂，陷入地缘政治竞争，竞相推出自己的一套道理，往往是侧重于支持冲突的一方。这个世界并没有成功地帮助叙利亚人民整个民族摆脱秘书长所说的“一场活生生的噩梦”。

我代表联合国对我们未能调解结束这场冲突深表遗憾。

在这场悲剧中，一个好消息是，目前相对平静，至少一年来前线没有发生什么变化。但是，无论用其他什么标准来衡量，叙利亚冲突最平静的一年也是极其充斥暴力的一年。接触线上仍频繁发生相互炮击和火箭弹袭击，也出现暴力骚乱。叙利亚和外方的空袭仍在继续，列入名单的恐怖团体仍在叙利亚进行活动并持续存在。

因此，战争的闪电仍然每天在叙利亚出现，乌云密布。最大的危险是，脆弱的平静将会打破，导致一场新的全面冲突风暴，这对叙利亚人、该区域和其他区域都意味着什么？

因此，我将始终强调，首先而且最重要的是，必须根据第2254（2015）号决议，巩固这种脆弱的平静，使之成为真正的全国停火，同时采取共同办法，应对名单所列叙利亚境内各恐怖团体的持续挑战。

叙利亚面临的另一个危险是，即使平静没有打破，长期停滞也会到来，叙利亚人民将面对又一个失望、沮丧和绝望的十年。这是一个严重的危险，特别是如果叙利亚问题得不到高层次和创造性的国际外交关注。

是的，叙利亚各方必须在联合国为执行第2254（2015）号决议而推动的由叙利亚人主导的进程中通过谈判达成解决方案，而且它们必须表现出这样做的政治意愿。但我绝对相信，如果叙利亚人主导的进程得不到针对叙利亚问题展开建设性国际外交的支撑，它们就不会取得很大进展。毕竟，这是持续一代人时间的最为国际化的冲突之一，其中对叙利亚人最重要的许多问题甚至没有掌握在叙利亚人手中。

我知道，不会轻而易举地取得进展。叙利亚人之间以及区域和国际行为体之间几乎没有信任和信心。分歧深刻，随处可见。但是，我们必须找到办法避免

叙利亚外交所特有的“您先请”综合症。此时此刻, 各方都有要求, 但任何一方都几无动静。

每一方都应该明白, 如果不在另一方关切的目标上取得相应进展, 就不太可能在特定目标上取得进展。因此, 所需的是抱着现实主义的精神, 精准地查明——并同时实施——叙利亚和国际行为体要逐步采取的相互和对等渐进步骤。

要成功地做到这一点, 叙利亚政府和反对派以及主要国际行为体将需做好准备, 不仅确定他们实际希望实现的目标, 而且还要确定他们在推进第2254（2015）号决议方面能够做出的贡献。我们将需要把问题分解成不同的组成部分, 步调一致地稳步取得进展。

有许多方法可以做到这一点。但所需的是用良好的步骤换取良好的步骤。为了叙利亚人民, 我们都必须朝着这个方向努力。

最近, 我在大马士革与阿拉伯叙利亚共和国新任外交部长费萨尔·迈克达德的首次会晤中、在伊斯坦布尔与叙利亚谈判委员会主席艾奈斯·阿布达的会议中以及在一系列国际旅行和虚拟接触中, 讨论了我对政治进程各个方面的想法。我会继续探讨各种可能性。

我认为, 在这方面, 我们需要继续开展静默外交, 我正在为此努力。最终我们可能需要设法搭建一种新的国际讨论机制, 这是用于开展必要的外交与合作的一种新的国际形式。

请允许我强调, 扫除在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上取得进展的障碍, 意义重大。我和工作组在这个问题上的努力都没有取得所需的那种进展。然而, 我坚信, 如果我们能够在这里取得进展, 那将是一个重要的人道主义姿态, 一项至关重要的建立信任因素, 也是向所有叙利亚人发出的信号, 以及国际外交的突破口。

我借此机会坚决强调, 需要全面、持续和畅通无阻地准入叙利亚所有地区。加强跨线和跨界运送对于援助送达各地的每个需要援助者至关重要。我重申秘书长对安全理事会就此关键问题达成共识的呼吁。

我也要重申秘书长的呼吁, 即必须避免和减轻制裁措施对叙利亚获得食品、基本保健用品和COVID-19医务支援的能力以及对叙利亚各地平民所处困境的任何影响。

最后, 请允许我谈谈叙利亚人主导和所有的宪法委员会的工作。正如我经常所说的那样, 该委员会靠自身力量不能解决冲突。但是, 它可为叙利亚人内部的合作奠定基础, 以落实第2254（2015）号决议关于起草新宪法的呼吁。它也能为一个更广泛的进程打开大门, 该进程可创造安全、平静和中立的条件, 使宪政改革在叙利亚扎实推进, 并在联合国的监督下, 举行由所有有资格参与的叙利亚人, 包括叙利亚侨民参与的自由和公平选举, 当然还有叙利亚难民的安全、有尊严和自愿回返——所有这些都是在我指出的以采取对等步骤的方式取得进展的情况下进行的。

需要认真筹备宪法委员会小型起草机构的第六次会议，并应作出保证，以确保它履行权限和核心议事规则，恢复和建立一些信任和信心，并在委员会的任务授权方面取得进展。第六次会议必须与以往有所不同，应提出一些明确的目标、可信的工作方法和未来的工作计划，并加强共同主席的合作。

在我们寻求推进宪法委员会之际，我将继续与叙利亚各方、叙利亚共同主席和占三分之一的中间派委员进行接触。2月23日，叙利亚政府提名的共同主席艾哈迈德·库兹巴里在大马士革向我介绍了一项提议。我向叙利亚谈判委员会提名的共同主席哈迪·巴赫拉转达了这一提议，他于3月11日重新提出了一项修正提案。我已将该提案转交叙利亚政府提名的共同主席。最近几天，我同两位共同主席进行过交谈。

我赞赏两位共同主席将程序性提议记录下来，他们都很投入。我继续为他们的交流提供便利，希望达成协议。一旦达成协议，联合国将准备召开第六次会议。

上周，在国际妇女节，我得以向各位通报我们作为调解方如何寻求确保叙利亚妇女充分参与政治进程的决心变为现实。我将继续与妇女咨询委员会接触，听取她们对该进程各个方面的见解和建议。

我还要强调，我将继续让民间社会支助室的参与者——妇女和男子——参与进来。今天，我向所有为和平夜以继日工作的叙利亚人致敬。他们从未放弃希望，联合国也是如此。

我希望安理会成员也不要放弃希望。在面临这么多紧迫挑战之时，不要忽视和平解决叙利亚冲突的根本重要性。政治解决是唯一出路，我深信可以做到这一点。在某些方面，现在的可能性比以前大。但是，为了将这些可能性变为现实，将需要在这场冲突中有切身利益的主要国际行为体进行富有创意的高层参与。现在确实是推进真正政治进程的时候，以便恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整，并使叙利亚人民得以独立规划自己的未来。抱着这一目标，让我们确保叙利亚得到最高层的持续关注，并确保我们共同努力执行第2254（2015）号决议。

附件二

联合国人权事务高级专员办事处强迫或非自愿失踪问题工作组现任成员及前任主席兼报告员伯纳德·杜海姆通报情况

我不胜荣幸地代表强迫或非自愿失踪问题工作组，以该小组成员及前任主席兼报告员的身份，向各位发言。

今天，我们回顾叙利亚冲突十周年。这场冲突给叙利亚全国的妇女和男子以及女童和男童带来巨大痛苦。

正如1992年《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》明确指出的那样，任何强迫失踪行为都是对人类尊严的侵犯。这种行为违反《联合国宪章》的宗旨，严重和公然侵犯人权和基本自由，因而受到谴责。

工作组是人权理事会历史最悠久的特别程序机制，具有明确的人道主义和人权任务，成立于1980年，目的是作为失踪者亲属与有关当局之间的沟通渠道，以期查明他们的命运和下落。

为此目的，工作组接收并审查亲属--或代表他们行事的人权组织--提交的强迫失踪报告，并将其转交有关政府。工作组随后要求这些国家政府对强迫失踪进行独立、有效的调查，搜寻失踪者或其遗体，并保护受害者及其亲属获得真相、正义、赔偿和保存记忆的权利。

自冲突开始以来，工作组已向叙利亚政府转交了509个案件，涉及据称包括儿童在内的478名男子和31名妇女被迫失踪。据报，这些情况发生在全国各地。目前，仍有490起案件悬而未决，这意味着工作组从政府或有关来源收到的信息很少或不充分，无法澄清有关个人的命运和下落。

正如大多数国家的情况一样，特别是叙利亚，在工作组登记的案件数量只是这一现象的冰山一角，根据一些一致且可靠的报告，包括阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会最近发表的关于任意监禁和拘留的报告(A/HRC/46/55)，这一现象仍然普遍、系统地存在。

自2011年以来，我们一直要求叙利亚政府根据我们的任务邀请我们访问该国。不幸的是，尽管我们发出几次提醒，但我们仍未收到任何回应。在这方面，我们回顾人权理事会S-18/1号和第19/22号决议，其中呼吁叙利亚当局与人权理事会特别程序合作，包括允许国别访问，并与联合国人权事务高级专员办事处合作，包括为此设立实地存在。

2014年，工作组越来越关注叙利亚强迫失踪的程度和规模，因此决定呼吁联合国最高层实体采取行动解决这一问题。工作组特别请安全理事会主席提请安理会注意此事，以便考虑采取适当行动，包括考虑将此事提交国际刑事法院。从那时起，我们每年都在提交给人权理事会的年度报告中重申我们的呼吁。

向工作组报告的绝大多数案件涉及叙利亚政府军或武装团体在其支持或默许下实施的强迫失踪行为。此外，工作组还开始审查对叙利亚部分领土行使

有效控制和(或)类似政府职能的非国家武装团体实施的相当于强迫失踪的行为。在审查过程中, 工作组根据其人道主义任务采取行动, 以解决影响失踪者及其亲属的日益严重的保护方面的差距, 这些亲属要求提供有关其亲人命运和下落的信息, 却遭到拒绝。所有这些案件的共同之处是, 上述亲属遭受巨大痛苦, 而且缺乏有效的补救办法来解决他们的困境。

工作组注意到, 叙利亚各地强迫失踪行为有增无减, 而且不受惩罚, 这显然违反了国际法。工作组记录的案件表明了特别是任意逮捕男子的令人震惊的模式。通常情况下, 几个人在单次突袭中同时被捕。他们的亲属的印象是, 进行大规模公开逮捕的用意是压制异议, 向当地社会灌输恐惧。在这些人被剥夺自由之后, 叙利亚当局或非国家行为体通常拒绝披露有关有关人员命运或下落的信息, 甚至拒绝承认他们的存在。报告显示, 许多人遭受酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇, 这也导致在拘留期间死亡。

他们的亲属描述说, 他们不顾一切地试图获得关于他们亲人的进一步信息, 通常持续很长一段时间。在没有官方机制以获得进一步信息的情况下, 他们必须自己动手进行必要的调查, 往往面对恐吓和有针对性的报复。工作组强调, 必须充分认识到, 在强迫失踪问题上, 受害者不仅是失踪者, 还包括因此而遭受伤害的人。事实上, 除了因失去亲人而造成的痛苦和悲伤之外, 那些留下的人还遭受影响其经济、社会和文化权利的各种严重后果。

即使当局确认死亡, 遇难者的遗体和他们的财物也很少被送交亲人安葬, 从而进一步加剧了他们的悲伤和痛苦。在明显缺乏有效调查的情况下, 向失踪者亲属发出正式死亡通知的数量显著增加, 这进一步体现了有罪不罚现象的猖獗。

正如我们提交人权理事会的最新年度报告(A/HRC/45/13)所指出的那样, 我们还感到震惊的是, 有许多报告称, 同一个家庭的几名成员被强迫失踪, 其中包括年仅7岁的儿童。

40年前, 由于失踪者亲属坚持不懈的行动, 工作组得以成立。工作组在其任务范围内与这些亲属合作, 帮助他们确定其家人的命运和下落, 提高人们对强迫失踪这一持续犯罪的认识, 并在世界各地结束强迫失踪。

工作组确认叙利亚五个家庭协会于2月10日提交的《真相与正义宪章》提出的以权利为基础的全面愿景。该《宪章》呼吁采取集体行动, 追究肇事者的责任, 保护受害者及其亲属获得真相、正义、赔偿和保存记忆的权利。

在这方面, 工作组强调, 所有责任人在有关被其羁押的人的问题上都必须确保完全透明和问责, 向他们的亲属说明这些人的命运和下落, 并确保尊重和保护正当程序和公平审判的权利。所有拘留地点--无论是官方的还是非官方的--都应公开, 提供所有关押在这些设施中的人的完整名单和正式登记, 我们必须确保只将人关押在公认的设施中。

所有受害者, 包括失踪者家属, 都应享有获得有效补救的权利, 包括停止侵犯行为, 以及赔偿、康复、抵偿和保证不再重蹈覆辙。

工作组赞同最近关于建立一个具有国际授权的独立机制的呼吁, 以查明失踪和下落不明者的命运和下落, 找到乱葬坑, 挖掘和辨认这些人的遗骸, 并将其归还给亲属, 同时适当尊重他们的文化习俗。

叙利亚的悲惨局势已经持续太久。现在是联合国, 包括安全理事会以及国际社会其他机制展示它们有能力应对挑战并满足叙利亚受害者的权利和需求的时候了。让这么多家庭在经历了十年的创伤和损失之后能够有个了结, 这有赖于我们采取集体和协调的行动。工作组随时准备为这一进程作出贡献。

附件三

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件: 英文和中文]

我感谢裴凯儒特使和杜海姆先生的通报。

叙利亚危机爆发已经整整十年。十年间, 叙利亚经受了非法入侵、外部占领之害, 恐怖主义、单边制裁之痛, 国家发展进程几乎陷于停滞, 人民生活处于水深火热当中。安理会应大力推动叙利亚危机早日结束, 缓解叙利亚人民的苦难。今天我讲三点意见:

第一, 坚持政治解决的大方向。中方支持裴凯儒特使继续推动落实安理会第2254 (2015) 号决议, 推进叙利亚宪法委员会工作, 呼吁叙利亚各方同特使保持沟通, 在现有共识基础上深入开展政治对话, 早日取得进展。宪法委员会的工作必须保持独立性, 坚持"叙人主导、叙人所有"原则, 不受外来干涉。叙利亚危机各相关方应积极响应秘书长全球停火倡议, 稳定叙利亚安全局势, 为政治解决创造条件。此外, 对叙利亚的人道和重建援助不应同政治进程挂钩, 这违反人道、中立、公正、独立原则, 也损害各方互信。

中方欢迎俄罗斯、卡塔尔、土耳其成立叙利亚问题三方协调机制, 欢迎有关阿拉伯国家积极考虑叙利亚重返阿盟。希望这些积极势头能够产生务实成果, 同联合国的斡旋形成合力。国际社会应鼓励地区国家加强对话合作, 而不是阻挠相关努力。

第二, 遵循《联合国宪章》宗旨和原则。多年来, 对叙利亚领土的非法侵略、占领、袭击导致叙利亚和整个地区动荡不安。中方注意到前段时间有关国家对叙利亚实施空袭、发射导弹, 叙利亚常驻代表已向安理会主席致函表达关切。中方呼吁有关各方尊重叙利亚的主权、独立和领土完整, 避免给叙利亚局势增加新的复杂因素。国际社会应致力于促进叙利亚社会的团结与包容, 拒绝一切分裂意图和行动。

第三, 加强叙利亚境内反恐合作。在叙利亚西北部, 恐怖分子盘踞一方, 频繁发动袭击, 导致平民伤亡。"伊斯兰国"恐怖分子近期也有新的动向, 令人担忧。安理会很多成员对叙境内恐怖分子活动及其溢出风险存在关切。国际社会应支持叙利亚政府捍卫国家安全、打击境内恐怖主义势力的努力。

推进叙利亚政治进程, 恢复叙利亚和平与安宁需要叙利亚各方和国际社会加强对话, 凝聚共识, 通力合作。一味制裁、施压只会引起强烈反弹, 制造更多对抗, 加剧延长冲突, 给当事国人民带来更多苦难, 无法从根本上解决问题。我愿再次强调, 叙利亚的未来掌握在叙利亚人民自己手里。安理会和国际社会应坚持"叙人主导、叙人所有"原则, 为早日实现叙利亚问题的政治解决发挥建设性作用。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文 · 于尔根松的发言

我感谢裴凯儒特使通报叙利亚局势, 感谢伯纳德·杜海姆先生通报叙利亚被拘留者和失踪人员的状况。10年前的今天, 叙利亚境内爆发了和平抗议活动。当时, 对抗议者提出的维护尊严和伸张正义的要求, 叙利亚政权非但未予以满足, 反而以野蛮的暴力作为回应。

在50多万人丧生之后, 镇压依然在继续。数以百万计的人流离失所, 数以千计的人被任意拘留或失踪; 国家被彻底摧毁; 化学武器和桶式炸弹被用来对付叙利亚本国人民。我记得, 秘书长上周指出, "(该国) 局势仍然是一场活生生的噩梦"。

叙利亚境内普遍存在违反国际人权法的行为, 其中不乏构成战争罪或危害人类罪的行为, 对此果断采取行动, 以维护和促进国际法, 是安全理事会的职责所在。秘书长曾指出, 叙利亚冲突各方一再违反国际人道主义法, 却几乎完全不受惩罚。

爱沙尼亚与杜海姆先生和欧洲联盟一道, 呼吁设立一个寻找失踪人员或其遗骸的国际机制。必须追究众多战争罪行和危害人类罪行的责任, 并制止有罪不罚现象。

各个调查机制, 如大会协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制、人权理事会阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会以及禁止化学武器组织阿拉伯叙利亚共和国事实调查组, 在收集证据、查明针对叙利亚人民的罪行以及推动追究责任方面, 都发挥着核心作用。我们完全支持这些努力。我们希望, 安全理事会将与这些机制更密切地合作, 并将这一事项纳入其议程。

除非叙利亚政权停止使用酷刑来压制言论自由, 让本国公民噤声, 否则这场冲突不会结束。我们要求释放被任意拘留的人, 尤其是妇女、儿童和老人。

关于政治进程, 叙利亚宪法委员会未取得预期成果。僵局仍在继续, 因为叙利亚政权拒绝真正参与这一进程。

在规划叙利亚的未来、包括重建国家时, 必须考虑到叙利亚反对派的合法主张。爱沙尼亚和欧洲联盟其他成员国支持叙利亚根据第2254 (2015) 号决议, 在联合国的监督下, 举行所有叙利亚人——包括散居国外者——都参与的自由公正的选举。这些条件缺一不可, 否则, 叙利亚选举无异于又一场闹剧。我们提醒叙利亚当局及其盟友, 在真正的政治进程牢固确立之前, 欧洲联盟不会为叙利亚的重建供资, 也不会解除制裁。

爱沙尼亚和欧洲联盟继续致力于为叙利亚冲突寻找持久可信的政治解决办法。我们鼓励所有国际行为体支持叙利亚人民实现这些目标, 即第2254(2015)号决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522, 附件)提出的和平路线图所设想的目标。

附件五

法国常驻联合国副代表娜塔莉 · 布罗德赫斯特 · 埃斯蒂瓦尔的发言

[原件: 英文和法文]

我谨感谢裴凯儒特使和伯纳德·杜海姆先生所作通报。

今天是一个非常不幸的周年纪念日——叙利亚战争十周年。我谨悼念成千上万的平民受害者。

10年前, 阿萨德政权选择以肆意的镇压来回应本国人民和平表达的争取自由和尊严的要求。该政权折磨、围困甚至轰炸本国人民, 包括使用化学武器, 以确保当权派继续掌权, 而不是作出丝毫让步。

如今, 叙利亚饱受摧残。我们都听说过一些震撼我们良知的数字: 半数人口流离失所或在邻国避难, 1300多万人需要人道主义援助, 数万人失踪。青年正在为当前的冲突付出沉重代价, 正如许多人所说, 有些人除了战争一无所知。

叙利亚战争甚至持续至今: 该国北部的敌对行动正在增加, 叙利亚政权强行收复的一些地区长期不稳定, 达伊沙正在重组部队。这种情况鲜明地证实了该政权及其盟友推行的焦土政策的失败。只有政治解决方案才能让整个叙利亚复苏, 避免又失去十年。

法国赞同秘书长呼吁有关各方, 尤其是大马士革, 在冲突十周年之际抓住对话机会。认为某行为体可以通过武力强加意志, 然后指望国际上出力重建, 这是痴心妄想。现在是该政权真诚参与日内瓦谈判的时候了, 叙利亚谈判委员会已提出了谈判合理的时间表。该政权对阻挠宪法委员会负有全责, 这个委员会自成立以来近一年半时间里几乎没有任何进展。

委员会的成功不能成为取得任何进展的先决条件。在这方面, 现在比以往任何时候都更迫切需要就第2254(2015)号决议的所有方面制定一项更广泛的政治进程。这意味着努力实现全国停火, 现在就准备在联合国监督下举行自由、透明、侨民能够参加的选举, 如果没有这样的选举, 冲突就无法解决。

法国还将全力支持任何举措, 以便能够在该国政权扣压的被拘留者和失踪人员问题上取得进展。在这方面, 我们注意到关于就该问题建立国际机制的呼吁。如美国常驻代表建议的那样, 我们鼓励秘书长叙利亚问题特使在这方面取得进展。我们鼓励特使在所有这些方面开展工作, 并向安理会汇报。

如果没有可信的政治解决, 法国和我们的伙伴将继续坚持在重建、正常化和制裁问题上的立场。采取这些立场是为了回应该政权对其人民的野蛮镇压及其官员犯下的严重侵犯人权行为。这些侵犯行为如今依然存在。

认为定于今年夏天举行的装模作样的总统选举足以改变这些立场, 是不现实的。我们不会承认不符合第2254(2015)号决议所设标准的选举结果。

我们将继续全力支持打击有罪不罚的国际机制。在这方面, 国家法律程序取得进展是重要的步骤, 以确保所有上述罪行的责任人不会逍遥法外。叙利亚

的冲突持续了太久, 但法国比以往任何时候都更加坚定, 决心尽一切可能让叙利亚恢复和平。

附件六

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先，我要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒就叙利亚最近事态发展所作通报。他走访了大马士革、莫斯科和索契，并与一些重要利益攸关方进行了会谈。我感谢他对当前形势的坦率意见和对局势的评估。在我们即将迎来叙利亚冲突十周年之际，该国及其人民仍难以实现和平与稳定，这确实令人沮丧。

由联合国推动的叙利亚政治过渡不是一个排他性的进程。叙利亚宪法委员会起草机构的五轮会议进展甚微。外部影响也在对该进程产生不利影响。

实地局势同样不容乐观。除非国际社会朝着正确方向采取果断的集体措施，弥合分歧，否则期望在不久的将来取得任何重大成果是不现实的。如果我们真的想要取得进展，就需要达成更多共识，并采取行动提升特使的效力。

此刻需要的是建设性的国际外交，以便聚焦于相互、对等措施来弥合现有分歧。我们认为，把人道主义和发展工作与政治轨道上的进展挂钩能够帮助创造一个有利于建立信任和信心的环境。我们欢迎上个月在索契举行的阿斯塔纳进程第十五轮国际会议。我们呼吁冲突各方表现出政治意愿和政治家风度，打破宪法委员会目前的工作僵局。

叙利亚冲突和外部行为体的参与助长了该国及其邻国的恐怖主义。秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国所构成威胁的最新报告（S/2021/98）重申了这一点。我们对黎凡特解放组织和其他附属恐怖团体扩大地盘和增加恐怖活动威胁到伊德利卜降级区内外的平民表示严重关切。各方必须遵守国际义务，打击叙利亚境内的恐怖主义和经安全理事会认定的恐怖组织。

印度坚信，只有维护叙利亚的主权和领土完整，才能实现该区域的长期安全与稳定。我们也仍然相信叙利亚冲突不可能有军事解决办法，并重申我们致力于根据第2254(2015)号决议，推进由叙利亚人主导、叙利亚人所有并由联合国推动的政治进程。

长达10年的叙利亚冲突给叙利亚人民带来难言的苦难。2019冠状病毒病大流行进一步加剧了这种情况，对脆弱的卫生基础设施构成严重挑战。急需在没有歧视、政治化或任何先决条件的情况下增加对该国各地所有叙利亚人的人道主义援助。这场疫情加剧了人道主义危机，要求各方放松对叙利亚的制裁。国际社会必须带着紧迫感采取行动，帮助叙利亚人民。

我们仍然相信，旨在改善叙利亚人道主义局势的所有努力也将对政治轨道产生积极影响。我们呼吁广大联合国系统，尤其是世界卫生组织和人道主义事务协调厅，将叙利亚的疫苗接种方案作为优先事项，包括通过COVID-19疫苗全球获取倡议。

正如我们在此前关于叙利亚的发言中提到，印度定期向该国提供发展援助和人力资源发展支持。这包括发展项目的信贷、供应药品和食品、开办一个假肢

装配营地以及面向叙利亚国民的能力建设培训方案。我们重申致力于继续采取这些举措, 以支持叙利亚人民。

最后, 在冲突爆发十周年之际, 我们要重申, 我们决心帮助叙利亚人民。印度随时准备继续向叙利亚人民提供一切可能的帮助和支持。

附件七

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博伊诺的发言

我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和伯纳德·杜海姆先生的通报。

在纪念叙利亚旷日持久的冲突十周年之际，我们心碎地看到无谓的暴力战争的国际化继续令该国人民遭受痛苦。战争造成了多达593 000人死亡，导致了涌现大量难民和国内流离失所者这一紧急情况，引发了难以想象之严重的人道主义危机，完全使曾经享有和平与尊严的该国全体民众陷入贫困。秘书长在2021年3月10日的讲话中说，叙利亚人民“遭受了本世纪世界上所发生的一些最严重罪行”，这使他反复恳求安全理事会在这个关键问题上达成共识。。

叙利亚局势的毁灭性现状是对多边主义的控诉，尤其是对身处维护国际与安全第一线的安全理事会的控诉。因此，肯尼亚代表团呼吁安理会所有成员，特别是立场分歧的安理会成员加强团结，以推动长期渴望的共识，争取为叙利亚人民谋求政治解决。

要想开始看到叙利亚急需的变化，应当依托以下三项必要工作，重塑政治领域的工作。首先是恢复宪法委员会，各方真正参与并审议切实的提案和解决方案，从而准备和起草新宪法。我们希望裴凯儒特使最近对大马士革的访问能够给这方面带来势头。“叙人主导、叙人所有”的政治解决方案必须遵守第2254（2015）号决议规定的原则，包括确保自由和公正的选举。

其次，正如特使所要求的那样，需要开展建设性的国际外交来弥合现有分歧，重振政治领域的工作。这就需要处理被拘留者的境遇，包括推动释放诸如老年人、妇女和儿童之类的被拘留弱势群体，说明失踪人员的状况。这些将是建立信任的重要措施。

最后，当事方必须遵守全国停火协议。在这方面，肯尼亚赞扬阿斯塔纳担保国继续保证维持停火。我们谴责叙土边境附近城镇的袭击以及武装团体之间的相互炮击和定点空袭。我们还对使用简易爆炸装置的零星袭击造成平民伤亡表示严重关切。这些行为必须停止。

最后，我要再次表示赞同秘书长的看法。我们重申，当事方有机会表明寻求共识的意愿，认识到所有叙利亚人都必须摆脱这一旷日持久的冲突状态。肯尼亚坚信，安全理事会和多边秩序必须通过支持“叙人领导、叙人所有”的包容性对话，将叙利亚人民的利益和需求摆在优先位置，以期找到扎实的政治解决办法。

附件八

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我感谢裴凯儒特使和杜海姆先生分别所做的报告。

正如大家提到的那样, 叙利亚冲突爆发至今已有十年。十年间, 我们目睹了给人类造成严重后果的危机。十年间, 国际社会特别是安全理事会未能实现履行“免后世再遭战祸”的承诺, 而这是《联合国宪章》所立足的前提。

造成的人员伤亡和经济代价是不可接受的, 安理会和国际社会的任务没有改变—彻底制止叙利亚境内的暴力行为。十年来, 平民不得不付出最惨重的代价。很明显, 政治道路是能够解除数百万民众痛苦的唯一道路。

尽管联合国作出了努力, 但宪法委员会的工作仍然停滞不前, 关于释放被拘留者等问题的讨论也停滞不前。我们再次呼吁参加政治进程的各方在秘书长叙利亚问题特使的推动下以诚信精神以及建设性和坚定态度开展接触, 达成能够给叙利亚人民带来和平与繁荣的协议。

我们知道战争对妇女和儿童产生了严重影响。国际妇女节也是在这个月, 我想重温叙利亚小姑娘尤斯拉·马尔迪尼的故事。她是2016年第一支难民奥林匹克队的成员。17岁时, 尤斯拉被迫离开了自己的国家, 走上了经由黎巴嫩和土耳其前往欧洲的旅程。在地中海中部, 尤斯拉和她的姐姐与其他20位难民一起漂流的木筏坏掉了。尤斯拉与她的姐姐和另外两个人一起跳入海中, 从船只所在地游到安全地带。尤斯拉是叙利亚人民——出国避难的人以及留在国内的人——坚韧刚强的例证。

可悲的是, 成千上万的叙利亚妇女和女童正在承受冲突的后果, 无法像尤斯拉那样逃脱。她们继续成为各种形式的性别暴力和侵犯人权行为的受害者。还有其他人不知道自己的孩子、丈夫、父亲或兄弟的下落。过去十年中, 有12 000多名儿童伤亡, 叙利亚大多数儿童需要人道主义援助。国际社会和联合国对继续遭受暴力侵害的所有叙利亚女孩、年轻妇女和儿童有所亏欠, 安全理事会则因为没有或不能采取行动制止这一可耻现象而每时每刻成为帮凶。

必须追究对叙利亚人民施暴者的责任。最近德国法院判定一名前叙利亚官员犯有危害人类罪, 这表明了法律的威力。我们希望, 只要发生过不应不受惩罚的罪行, 今后就应当作出更多判决。

我们呼吁所有国家与协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制合作。我们要重申, 该机制是大会在安全理事会陷入瘫痪的情况下成立的, 目的正是为了遏制有罪不罚现象。暴行和国际罪行应当移交国际刑事法院。

阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会最近关于2011年以来叙利亚拘留和强迫失踪事件的调查结果令人震惊。我们要求释放所有被任意拘留的人, 并迅速澄清所有已报告的强迫失踪事件。

叙利亚冲突没有军事解决办法, 因此, 墨西哥再次对某些国家滥用《宪章》第五十一条为其未经安理会授权使用武力辩护表示关切。此外, 这种做法有可能事实上增加《宪章》第二条第四项所载的普遍禁止使用武力的例外情况。

墨西哥赞同秘书长的呼吁, 吁请支持特使努力实现全国停火和创建建立信任机制, 以便在实地创造一个更加安全和稳定的环境。目的只有一个, 即确保第2254 (2015) 号决议所确定的叙利亚人民的主要关切最终得到解决。

最后, 我重申促生法国-墨西哥倡议的出发点——在涉及防止或制止暴行问题时, 不能使用否决权。历经10年的战争和人类苦难, 现在是时候对暴力说“够了”, 并把所有努力集中在外交上了。我们也将因我们的作为和不作为而被究责。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

我谨感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和伯纳德·杜海姆先生所作的通报。

2月9日, 在关于这一问题的通报中, 人们可以从裴凯儒先生的话中感到一定的沮丧, 甚至是烦恼情绪, 因为政治对话缺乏进展。

我要向他保证, 我们同他一样感到沮丧, 因为在10年的冲突和成千上万人死亡之后, 叙利亚不应再成为恐怖实验室, 在那里, 我们尝试了一切办法, 但一无所获, 或者成果寥寥。

我国代表团深感关切的是, 暴力持续不断, 违反停火事件增加, 叙利亚北部再次爆发敌对行动。简易爆炸装置、地雷和未爆弹药的使用, 以及越来越频繁的空袭和轰炸, 导致平民伤亡人数增加, 其中包括妇女和儿童。

我们深信, 在宪法委员会工作和停止敌对行动方面取得真正和切实进展的同时, 必须辅之以其它领域的进展, 例如结束外部干涉, 包括支持武装团体和掠夺叙利亚资源等行为。叙利亚的主权、独立和领土完整必须得到所有人的尊重。

我们鼓励特使继续展开斡旋, 创造一个使叙利亚各方、区域行为体以及能够帮助他推进这一进程的人都参与其中的政治环境。

确实, 在一些人称之为恐怖分子、另一些人称之为朋友的某些团体正在实施阻挠实现预期目标的行动的情况下, 如何能够成功起草一部协商一致宪法呢? 在各方互相猜疑的气氛中, 当制裁令包括妇女和儿童在内的叙利亚人民付出难以承受的代价, 而非挑战叙利亚当局的合法性时, 如何能够取得进展?

叙利亚人民同各国人民一样, 有权享有和平、安全, 有权自由选举自己的领导人。

与其他地方一样, 叙利亚各方之间的谈判必然体现他们的力量消长, 这只能通过由叙利亚人主导的包容性对话来加以改变。今天显而易见的是, 叙利亚冲突的任何一方都无法只通过军事行动实现自己的目标。因此, 现在应当在国际社会的支持下, 叙利亚政府和反对派应最终下决心进行坦率和真诚的对话, 实现危机的持久解决, 这符合其国家的利益。

推进政治进程的另一个非常重要的方面是需要建立信任措施, 包括释放平民, 特别是妇女、儿童、老人和残疾人。这种措施会大大有助于建立信任, 推动做出任何谈判进程中必要的妥协。

在专注妇女问题的这个月, 我们必须不仅仅是重申原则, 而是采取行动考虑妇女的生活条件, 加强她们参与谈判进程所有阶段的能力, 以确保她们和青年人参与和平进程。

最后, 我们的责任是鼓励叙利亚各方进行对话, 而不是越俎代庖。在这方面, 我请安理会成员利用今天似乎正在打开的机会之窗, 改变他们对叙利亚面临的多方面危机的看法。只有这样做, 我们才能够支持特使完成其困难的使命。

附件十

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和强迫或非自愿失踪问题工作组的伯纳德·杜海姆先生作了非常及时的通报。

正如安理会其他成员指出的那样, 本月标志着叙利亚冲突十周年。冲突仍在继续, 确实令国际社会和我们所有人形象欠佳。我们辜负了叙利亚人民。

我们应利用这个悲剧性的周年纪念日, 不仅反思我们的错误, 还要寻找办法来改变冲突态势, 实实在在地向前迈进。但正如特使所强调的那样, 叙利亚人自己必须对政治进程当家作主。我们敦促叙利亚政府和反对派把人民的需求放在首位, 推进宪法进程, 以及广而言之, 推进和平进程。

我们赞扬把民间社会纳入其中, 并敦促特使继续利用宪法委员会民间社会成员的专长。不能仅靠叙利亚人来解决这场冲突。一些行为体仍然深深卷入这场冲突, 他们都需要成为解决方案的一部分。

我们——广大国际社会——也需要自问, 我们如何能够帮助启动这一停滞不前的和平进程, 从而帮助各方走向进步和艰难妥协的阶段。在政治轨道上取得进展是稳定、发展和难民返回叙利亚的关键。挪威全力支持特使努力与各方和相关行为体在政治进程中接触。

关于最近的事态发展, 我们注意到, 宪法委员会很可能不会在斋月之前举行第六轮谈判。尽管缺乏进展令人失望, 但我们知道, 各方已在努力提出建议, 我们欢迎特使最近与各方和其他相关行为体进行的会谈。

为了不失去势头, 我们需要各方及时和明确的投入和反馈。应利用今后几周的时间筹备下一轮会谈, 以确保叙利亚各方能够朝着改革宪法的方向迈进, 满足人民的需要, 并为政治解决作出贡献。挪威继续呼吁执行以协商一致方式通过的第2254(2015)号决议的所有方面, 而且人们仍然广泛同意, 该决议是政治解决的适当框架。我们有责任确保该决议得到执行。

今天, 宪法轨道是最活跃的部分, 但我们也需要确保在其他问题上同时取得进展。我强调释放被任意监禁和拘留的人的重要性。这是叙利亚人民和各方彼此建立信任的一个关键问题。我们敦促各方本着诚意为这一进程作出贡献, 并与特使及其团队合作, 以找到解决办法。

最后, 对侵害和虐待平民的行为不加追究是站不住脚的。必须追究暴行责任人的责任, 必须确保受害者的权利和需求。究责仍然是实现持久和平和民族和解进程的核心。无论多长时间——哪怕是十年——都无法消除这种需要。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的通报, 并认真听取了贝尔纳·杜海姆先生的发言。

在叙利亚危机的周年之际, 我们面临着两个问题: 是什么原因让这场冲突持续这么久? 我们又能做些什么来尽快结束这场冲突?

外部势力利用2011年3月爆发的动乱来挑起叙利亚的局势。他们试图推翻合法当局, 按照他们认为合适的方式改革国家。叙利亚迅速陷入混乱, 非法武装组织在叙利亚大片领土上站稳脚跟。其中有恐怖团体, 他们恐吓当地居民, 灌输极端主义和不容忍思想, 并普遍对平民犯下了难以言表的罪行。

然而, 叙利亚国家能够抵御这种前所未有的恐怖压力。由于俄罗斯的果断支持, 叙利亚当局得以打断伊拉克和黎凡特伊斯兰国的脊梁骨, 并在该国土地上铲除了其他恐怖主义温床。现在, 他们正在恢复解放区被毁坏的社会经济基础设施。

在阿斯塔纳模式的有效和深思熟虑的行动框架下, 俄罗斯、土耳其和伊朗共同在叙利亚大部分领土上实现了可持续停火。伊德利卜冲突降级区内仍存在紧张热点, 被安全理事会列为恐怖组织的"沙姆解放组织"在该区维持其地盘。截至今日, 叙利亚境内的停火总体上仍在维持。如果不是因为好战分子和分离分子不断得到补给, 并且有人试图掩护他们, 叙利亚全境早就从极端分子手中解放出来了。

叙利亚冲突不可能有军事解决办法。只有在联合国的协助下, 在第2254(2015)号决议的基础上推动政治进程, 才能解决这场冲突。

根据叙利亚全国对话大会的决定, 叙利亚在索契成立了宪法委员会, 该委员会至今仍在开展工作。在这种情况下, 取得进展并非易事, 但我们以一切可能的方式支持和鼓励这种进展是至关重要的。与此同时, 我们的出发点是, 叙利亚内部谈判是叙利亚人民的内部事务, 这种谈判不允许有任何人为的最后期限或外部压力。我们随时准备进一步支持裴凯儒特使在叙利亚冲突各方之间建立建设性接触渠道。

叙利亚当局今天比以往任何时候都更需要国际社会的支持。秘书长在最近的发言中说, 叙利亚60%的人口面临饥饿的危险。人民需要国际社会的集体援助, 而这一问题不能仅靠分发粮食来解决。我们必须通过开展早期恢复基础设施项目, 帮助普通叙利亚人恢复和平生活。我们相信, 这种做法将有助于叙利亚难民和境内流离失所者返回家园。调查显示, 今天他们中的大多数人仍然抱有返回家园的希望。

尽管叙利亚人生活在种种苦难之中, 但大马士革的政治反对派却决定通过饥饿的方式来夺取这个国家。一旦他们的武力尝试未能推翻其不想要的政府,

他们就转而施加财政和经济压力。叙利亚面临着制裁, 给国家的正常生活带来了巨大的掣肘。事实上, 普通叙利亚人正在遭受集体惩罚。同时, 西方宣称的人道主义豁免制裁制度根本不起作用——这一事实导致了叙利亚社会经济状况的进一步恶化。顺便说一句, 在叙利亚当地的联合国人道主义工作者对这种情况也颇有微词。

叙利亚重返阿拉伯大家庭, 特别是重返阿拉伯国家联盟, 将大大有助于该国的正常化。我们欢迎大马士革和阿拉伯国家愿意朝这个方向迈进, 我们呼吁其他国家不要阻碍大马士革与阿拉伯世界之间正在实现的正常化。我们认为, 和平解决的主要先决条件是, 除了按照第2254(2015)号决议的设想, 尊重叙利亚的主权、独立、领土完整和统一之外, 还要结束那些未同合法政府协调的外国占领和武装行动。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我谨感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和杜海姆先生的通报。

叙利亚冲突造成了暴力不稳定, 夺走了数十万人的生命, 使数百万人流离失所, 并摧毁了该国的经济和基础设施。今天, 在这场惨烈冲突开始的10年之后, 叙利亚人民继续付出最高代价, 承受着罄竹难书的痛苦。

裴凯儒特使今天早些时候强调, 叙利亚冲突无疑是近代人类历史上最黑暗的一章。我们还要在这条道路上走多久——即说同样的话, 做同样的事, 但期望得到不同的结果。现在是撇开自我利益的时候了, 是抛弃想要做好事的渴求的时候了, 是放下架子重新思考的时候了。是时候自我反省了, 是时候挑战自己的认知、观点和方法, 并提出真正困难的问题了。我们怎么能继续以任何真正的可信度说我们关心叙利亚人民呢? 最近, 我有幸与当地人交谈; 最后我哭了, 他们也哭了。他们最后简单地说: "我们只想过日子, 有尊严地、和平地过日子"。局势是灾难性的。我们在做什么?

除了政治解决这场旷日持久的危机外, 别无选择。出于这一原因, 必须重振宪法委员会的工作, 各方必须努力在追求和平与稳定方面取得切实进展。在这一方面, 我们肯定特使迄今所做的工作, 并继续敦促各方再次承诺本着相互尊重和妥协的精神共同努力。此外, 我们强调妇女和青年有意义地参与所有讨论的重要性, 以确保所有叙利亚人享有可持续的、公平的和平。

更广泛的政治进程可行和最终成功要求冲突各方采取建立信任措施。这些善意的行为无疑将培养信任, 鼓励急需的民族和解。因此, 必须紧急关注失踪人员和被任意拘留者问题。

第2254(2015)号决议确认, 停火与同时启动政治进程密切相关。敌对行动持续存在, 这损害有利于完成这一进程和恢复稳定的环境。3月5日标志着伊德利卜协议签署一周年, 该协议基本上得到遵守, 但我们仍然对有关发生零星暴力的持续报道感到关切。安全局势脆弱, 因此, 我们强烈敦促冲突各方保持最大限度的克制, 以维持停火。我们进一步呼吁各方在开展所有军事和反恐活动时遵守国际法规定的义务。正义与和平之间的联系早就得到确认, 我们重申, 追究战争开始以来所犯暴行的责任应该仍然是一个高度优先事项。

停止敌对行动对于为难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿回返创造条件也是不可或缺的。该国关键基础设施的重建也是如此。叙利亚无法单干。因此, 我们呼吁国际社会为该国重建作出贡献。

如果没有一个满足叙利亚人民正当愿望的叙人主导、叙人所有的可信、平衡和包容的政治进程, 他们将继续受苦受难。为支持这一点, 国际社会负有重大责任以务实的方式参与, 优先考虑叙利亚人民, 搁置地缘政治争端, 因为这些争端加剧了冲突复杂性。出于对叙利亚主权和领土完整的尊重, 这要求撤走所有未

经授权的外国部队。这还要求取消所有单方面胁迫性措施, 因为这些措施不符合国际法, 并对叙利亚的社会经济状况产生有害影响。

我们重申, 政治局势和人道主义局势密不可分。政治进程停滞不前, 具有延长冲突的灾难性影响, 这反过来恶化严峻的人道主义局势。采取整体方法仍然是必要的。

叙利亚及其人民理应享有和平与繁荣。十年冲突已经夺走他们太多东西, 只有通过积极行动, 这个国家才能摆脱绝望。数百万平民的保护和该地区的总体稳定有赖于此。我们决不能继续辜负他们。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

[原件: 阿拉伯文]

我要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和伯纳德·杜海姆先生的通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗的代表参加本次会议。

我们今天开会时, 叙利亚危机已进入第十个年头, 该国正深陷困境。叙利亚人民首当其冲承受痛苦和牺牲; 随着冲突持续, 政治解决的前景已经走进死胡同, 因为危机的因素和表现越来越严重和复杂, 从而加剧了该地区的紧张和不稳定。

突尼斯借此机会重申其立场, 即这场危机没有军事解决办法, 必须通过根据第2254(2015)号决议加快可持续的政治解决来解决这场危机。这是结束叙利亚人民的苦难、实现其愿望、恢复叙利亚安全与稳定以及维护该国主权、独立、统一和领土完整的唯一途径。

过去10年叙利亚局势的动荡和发展表明, 只要分裂和两极分化持续存在, 就不可能结束这场危机。只有采取对话和谈判的逻辑, 让协商一致精神占上风, 并加强建立信任措施, 才能解决这场危机。这种做法将有助于实现叙利亚的政治和社会稳定, 并恢复该国在阿拉伯地区的作用和地位。为此, 叙利亚各方必须加倍努力推进谈判进程, 以期达成一项政治解决方案。

在这一方面, 我们期待着宪法委员会在不久的将来在日内瓦恢复会谈, 并希望会谈将继续定期举行, 以便在宪法改革方面取得迅速进展。我们敦促叙利亚各方将叙利亚人民的利益放在首位, 建设性地参与进来, 努力达成以寻求共同点为重点的协商一致解决方案。我们借此机会重申, 我们支持裴凯儒特使努力促进宪法进程和政治进程, 特别是使委员会的工作更加有条有序。

不言而喻, 推进政治和宪法进程也需要一个统一的安全理事会提供更多支持。安理会应努力促进对这场危机的各种因素和驱动因素以及消除危机方法的共同理解。

我们强调, 必须通过在叙利亚全境实现全面停火, 创造有利于实现和平解决的客观条件, 并且各方都必须确保按照国际人道主义法和国际人权法保护平民。我们支持叙利亚难民安全、自愿和有尊严的遣返, 支持妇女和民间社会组织积极参与政治进程的所有阶段。

我们强调, 叙利亚只有摆脱恐怖主义, 才会稳定。应采取符合国际法的集体办法, 打击安全理事会列名的叙利亚境内和其他地方的恐怖组织, 以巩固叙利亚和该区域的和平与安全。

迫切需要一个涵盖并解决助长危机的所有因素的全面和务实的视角。这将符合第2254(2015)号决议的精神和文字, 并将有助于扭转叙利亚境内消极的安全、人道主义、经济和社会趋势。

最后, 我们希望叙利亚社会及其各种力量和派别将能够克服这场长期危机, 争取在和平、稳定以及政治和社会和谐的环境中构建一个安全的未来。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表吴百纳的发言

我首先要感谢裴凯儒特使和伯纳德·杜海姆先生的通报。

十年前，叙利亚人走上街头，和平呼吁结束政权实施的压迫、酷刑和腐败。阿萨德及其政权以残酷的暴力、化学武器和饥饿来回应这些呼吁。

阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的最新报告（A/HRC/46/54）强调了过去十年来暴行的可怕程度和叙利亚人民的悲惨痛苦。50多万叙利亚人丧生，数万人被强行拘留、折磨或失踪，逾1200万难民返回家园就会担心遭受更多暴力行为或是任意逮捕和酷刑。正如我们从秘书长叙利亚问题特使和秘书长那里听到的那样，这是一场活生生的噩梦。

十年祭这个悲惨的日子提醒我们，我们联合王国和整个国际社会应尽全力加强对于在叙利亚境内犯下最严重罪行者的责任追究工作。

我们继续支持叙利亚人民和国际社会努力帮助侵犯和践踏人权行为的受害者，乐于同调查委员会最终达成一项协议，来支持这项工作。

联合王国针对叙利亚自主实施的制裁制度将负责镇压叙利亚平民或使阿萨德政权得以继续这样做的350多个个人和实体定为制裁对象。今天，联合王国宣布对属于这一类别的六个人实施进一步制裁。这些制裁向阿萨德政权及其支持者发出了明确的信息——你们如果继续对叙利亚人民实施令人发指的罪行，我们不会袖手旁观。

在被拘留者和失踪人员方面取得切实进展是第2254（2015）号决议的核心内容，这样做可以树立人们对于政治进程的信心。首先，叙利亚当局应提供详尽名单，列出所有被拘留者的姓名，说明在遭任意拘留后就再也没有现身者的下落。联合王国继续支持国际失踪人员问题委员会针对叙利亚失踪者家庭开展工作，保障其享有伸张正义、了解真相和获得赔偿的权利；也支持委员会开展重要工作，为所有失踪者建立客观公正的数据库，而不论其来自哪里，在冲突中做了什么，也不论他们是在何种情况下失踪。

联合王国重申对裴凯儒先生的坚定支持，再次呼吁该政权及其支持者认真参与第2254（2015）号决议所述的政治进程。

尽管局势十分危急，但叙利亚人民表现出了非凡的坚韧和希望精神，因为未来就在他们手上。联合王国支持叙利亚人民落实第2254（2015）号决议规定的所有步骤：全国停火、援助通道畅通无阻、释放被任意拘留的人员、为难民安全回返创造条件、以及根据新宪法举行自由和公正的选举——所有这些都是摆脱冲突的唯一出路。主席女士，我们和你一样，希望这场冲突11周年不会像10周年一样。

附件十五

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

首先，我要感谢秘书长秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的全面评估和建议。我们鼓励并支持他继续努力达成创造性解决方案，结束叙利亚当前危机。我还要感谢杜海姆先生的高见及其为帮助被拘留或失踪者家人所做的所有工作。

整整10年前的今天，叙利亚人民和平走上街头，高喊要求自由的口号，手举被拘留的亲朋好友的照片。他们呼吁结束政府的腐败，要求政府尊重其人权。民众当中洋溢着希望、团结和歌声。

他们得到了什么回应？阿萨德政权以暴力作为回应。正如秘书长最近指出的那样，“暴力镇压叙利亚和平的民众示威活动使该国走上了恐怖战争的道路”。现在，叙利亚人民经历了难以想象的事情已经整整十年了——整整十年的暴力镇压；整整十年的恐怖主义活动；以及长达十年的残酷内战。

想象一下，在叙利亚有一个10岁的孩子，他从未经历过没有冲突的生活。他的父母有一人可能死于化学武器袭击或俄罗斯的空袭，抑或是阿萨德残酷政权杀海的50万人中的一个。他的一些亲戚遭受了酷刑并失踪。他是被迫逃离家园的1300万叙利亚人中的一员。他体弱，可能营养不良。他在父母的眼中看到的只有悲伤。他在街道上看到坦克，留心屋顶上的狙击手。他几乎无法生存。他今年10岁，唯一的经历就是战争。

为了那个孩子和许多其他孩子，我们必须让人道主义者能够完成他们的工作，挽救人们的生命，还必须增强他们开展这项工作的能力。

美国不仅认为安全理事会7月份授权的跨境援助，而且认为加强和扩大这种援助，对于确保向叙利亚运送食品、药品、2019冠状病毒病（COVID-19）疫苗和其他挽救生命的援助至关重要。

正如秘书长上周所言，“需要更多人道主义援助。要使所有地方需要帮助的每个人都能够获得帮助，就必须加强跨线和跨境援助。”我们非常清楚地知道，仅跨界援助无法帮助到所有需要帮助的人。

安全理事会不让联合国向所有叙利亚人提供援助是不人道和不合情理的，我们呼吁安全理事会成员支持这一重要机制。在COVID-19背景下，这一生命线愈显重要。

为了永久结束这一苦难，美国仍致力于根据第2254（2015）号决议概述的各项原则，以政治方式解决叙利亚冲突。我们坚决支持裴凯儒特使努力加强和推进政治解决。

我们未能落实这一解决方案和解决这场危机的唯一原因是阿萨德政权拒绝以诚信精神行事。该政权没有采取任何步骤为和平奠定基础。因此，我们呼吁俄罗斯敦促阿萨德政权停止拖延。现在是该政权处理冲突根源的时候了——所有叙利亚人的基本要求是有尊严地生活，免受酷刑、虐待和任意拘留。

我要请国际社会不要被即将举行的叙利亚总统大选所愚弄。这些选举既不会自由也不会公平，它们不会使阿萨德政权合法化，不符合第2254（2015）号决议规定的标准，包括应在联合国监督下或根据新宪法举行选举。

阿萨德政权不应拖延和分散注意力，而应释放被任意拘留的人，特别是妇女、儿童和老人。

3月2日，我参加了大会的一个高级别小组，在那里我听到了被拘留者的故事。通报人之一瓦法·穆斯塔法讲述了她21岁时被关押在一个由政权管理的拘留所中的恐惧。她仍在寻找父亲——被阿萨德政权任意拘留和强迫失踪的10多万人中的一员。

因此，今天我请特使汇报他为寻找和释放被拘留者所作努力的最新情况。美国要求特使继续加强在日内瓦所做的努力，争取释放被拘留者，包括协助寻找和送返失踪的美国人，如奥斯汀·蒂斯和马吉德·卡马兹。我们希望看到有更多联合国人员更频繁地直接与被拘留者家属、曾经被拘留者本人和民间社会代表接触。裴凯儒特使，我请你汇报你为寻找和释放被拘留者所作努力的最新情况，以及你对安全理事会能够如何提供协助的看法。

现在是推进真正的政治办法的时候了。叙利亚人理应享有进步和尊严。他们理应享有安全、稳定、充满希望的未来。正如我之前所说，冲突的第十一年不能再像第十年一样。

附件十六

越南常驻联合国代表邓庭贵的发言

我感谢裴凯儒特别代表和伯纳德·杜海姆先生所作通报。我也要欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加本次会议。

过去10年来, 包括安全理事会和国际及区域行为体在内的国际社会竭尽全力结束叙利亚危机。现在已经有了某些进展, 这让我们相信, 可以取得切实的成果。例如, 日内瓦进程和阿斯塔纳进程以及其他外交努力使各方坐到了谈判桌前。过去一年里, 在达成伊德利卜停火协议后, 当地局势相对保持平静。尽管在运作方面有某些挑战, 但人道主义援助继续送达有需要的人手中。

然而, 持久的和平与稳定并没有出现。人们可能已经习惯于听到数以百万计的叙利亚人的困境, 这随着日益严重的经济崩溃和2019冠状病毒病的进一步影响而不断恶化。已有数十万人死亡, 数百万人不得不寻求庇护或流离失所, 65%的人依赖人道主义援助, 60%的人面临粮食不安全。恐怖主义仍然威胁着人们的生命。

这种情况的其中一个主要原因是各方缺少信心和信任。安全理事会2015年一致通过的第2254(2015)号决议强调, 叙利亚危机的唯一解决办法是通过由叙利亚人主导的包容各方的政治进程。越南重申坚决支持根据国际法和《联合国宪章》, 采用叙利亚人主导、叙利亚人所有、并由联合国推动的全面政治解决方案, 包括充分尊重叙利亚的主权、统一、领土完整和不干涉内政。

为了进一步促进政治解决, 我国代表团谨强调以下几点。

第一, 关于建立信任和对话, 在多年冲突后, 分歧不可能在一夜之间弥合。因此, 建立信任措施有助于确保逐步取得成就。越南支持联合国、特使和所有国际行为体发挥关键作用, 鼓励用政治办法解决叙利亚问题。我们呼吁叙利亚各方开展建设性对话, 从而在宪法委员会框架内以及更广泛的政治进程中取得突破。

在寻求解决当前危机的可行办法的同时, 在国际对话方之间建立信任和信心也是不可或缺的。应该重新开展国际努力, 从而为和平解决叙利亚冲突作出切实贡献。

第二, 关于维护稳定, 相对平静的局势仍然脆弱, 西北部以及东北部和南部仍在发生零星的不安全事件。令人关切的是, 敌对行动继续夺走生命, 影响平民生计。我们敦促各方保持最大限度的克制, 避免采取可能导致进一步升级的行动。稳定是促成对话的关键。

第三, 关于国际社会的持续援助, 为叙利亚人民实现可持续和平与发展的努力必须始终与我们坚定不移的支持相结合。我们呼吁继续在所有领域通过一切手段向叙利亚人提供援助, 以促进和平解决危机, 帮助解决他们极其悲惨的生活条件。还必须找到解决他们困境的长期办法, 加强民众的复原力。

过去十年带来了凄凉和痛苦。需要健康的环境来促进可行的政治解决。我们认为, 这只能通过国际社会团结支持叙利亚来实现。

附件十七

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

过去10年里，叙利亚冲突给叙利亚人民带来了巨大苦难，也给整个地区的和平、安全与稳定带来了不利后果。这无法、也绝不能无限期持续下去。

在叙利亚冲突十周年之际，必须尽一切努力结束战乱。在这方面，一些关键原则至关重要，所有人都必须充分、有效、真诚地遵守这些原则。

这场危机没有军事解决办法，因此必须和平解决，充分遵循国际法，尤其是《联合国宪章》所载原则。不确保阿拉伯叙利亚共和国充分的主权、统一和领土完整，冲突就不能也不会结束。这是绝对不能妥协的。叙利亚人民也不会接受对本国领土的持续占领和对主权的侵犯，国际社会也必须接受这一点，因为这违背了国际法的基本原则。

我们再次呼吁立即撤出未经叙利亚政府允许驻扎该国境内的所有外国部队，尤其是继续占领叙利亚部分领土的美国部队。

在这方面，我们谴责2月25日对叙利亚-伊拉克边境的非法军事袭击。这种非法行为加剧了该区域本就紧张的局势，因此必须停止。

同样，我们谴责以色列继续在叙利亚发动军事袭击。它们是非法、挑衅和破坏稳定的。必须要求该政权结束这种军事冒险主义。

同样，恢复叙利亚的领土完整需要与所有恐怖团体进行持续不断的战斗，因为这种行动一旦暂停，就将导致它们能够巩固在叙利亚的存在和残暴活动，延长冲突，推迟危机的政治解决。当然，保护平民在任何时候都必须是打击恐怖分子的指导原则。

我们也强烈反对滥用反恐努力来支持任何分裂主义倾向、非法自治举措或侵犯叙利亚主权的行为。

一个真正由叙利亚人领导、叙利亚人所有和联合国推动的政治进程至关重要。伊朗与阿斯塔纳担保国一道，支持宪法委员会的工作，并强调其工作应在没有外国干涉和外部强加时间表的情况下继续进行。

同样，该委员会的工作必须本着妥协和建设性接触的意识开展，与此同时，该国的重建以及难民和流离失所者的回返必须同政治进程一起进行。它们是相互关联、相互包容和相辅相成的。

事实证明，加大对叙利亚政府和人民的政治和经济施压，并为和平解决这场危机设置诸多先决条件，结果适得其反。将人道主义援助、难民和流离失所者的回返政治化，以及特别是实施单边制裁，这种措施只会使这场危机以及叙利亚人民的痛苦旷日持久，叙利亚人民已经在遭受其他苦难、特别是2019冠状病毒病疫情的严重折磨。以任何尺度衡量，这些制裁都是非法和不人道的，都侵犯了叙利亚人民的基本人权，因此必须立即解除。

伊朗致力于政治解决这场危机，并将继续支持叙利亚人民和政府恢复其国家的统一和领土完整。

附件十八

叙利亚常驻联合国代表巴萨姆·萨巴格的发言

【原件:英文和阿拉伯文】

今天关注本次会议的人可以清楚地看到，一些国家再次企图抓住叙利亚危机爆发10周年这一机会，继续煽动反对叙利亚国家政权，对叙利亚国家政权提出各种指控，推行这些国家已经失败的政策。既然这些国家想对过去10年来叙利亚发生的事情进行一次盘点，我当然也想介绍叙利亚对所发生事情的正确解读，以便让公众舆论了解真实情况。

10年前的这一天，一些国家，主要是美国、联合王国和法国的政府，严重违反国际法原则和《联合国宪章》的规定，使用恐怖主义手段对叙利亚发动了一场前所未有的、多方面的侵略战争，以损害叙利亚本国作出的选择，把矛头对准叙利亚合法政府，并歪曲叙利亚领导层的形象。这清楚地揭示，这些国家崇尚武力法则，轻视法律力量。

十年来，这些国家的政府竭尽全力挑拨叙利亚人相互对立，唆使叙利亚人传播混乱。它们认为这些混乱很有用，并花费巨额资金煽动这场悲惨危机，使之旷日持久，以服务这些政府的目标，并破坏叙利亚的安全与稳定，摧毁叙利亚在文明和发展方面取得的成就，破坏叙利亚的领土完整。

过去十年证明，这些国家的政府并没有从其以往经历中吸取教训。它们重新翻开其旧的指导手册，故伎重演，利用极端主义恐怖组织作为工具来为其侵略企图服务。它们从世界各地招募恐怖分子，在土耳其政权的协助下，通过土耳其把这些恐怖分子转移到叙利亚，在我国叙利亚制造死亡和浩劫。

极具讽刺意味的是，这些国家的政府基于对《宪章》第五十一条的曲解，利用这些恐怖分子作为借口，组建一个非法的国际联盟来打击恐怖主义。这个非法联盟杀害了数以千计无辜平民。这个非法联盟无法打击由它自己造就的恐怖组织。实际上，这个非法联盟妄图削弱阿拉伯叙利亚军队的能力，而阿拉伯叙利亚军队正在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他恐怖组织的恐怖分子。这个非法联盟妄图削弱叙利亚政府的能力，摧毁学校和医院等民用设施，以及发电站、桥梁和大坝等基础设施，造成了深重的人间苦难。这个所谓的国际联盟事实上是一个美国联盟，美国政府利用它对本地区各国人民发动攻击。　十年来，我们看到，这些国家不仅允许恐怖组织实施杀戮、造成流离失所和人口变化、招募儿童、掠夺石油和文物、焚烧农作物和剥夺民众的饮用水，而且还允许土耳其政权对其所占领的地区实行“土耳其化”做法。

十年来，这些国家的代表团一再展现其政治虚伪，对叙利亚人道主义局势表示严重关切。与此同时，这些国家采取单边胁迫性措施，加紧对叙利亚人民实施窒息性围困，并通过立法禁止重建。这一切都造成了灾难性后果，殃及叙利亚所有民众、尤其是妇女和儿童的生计。这些措施的真正名称已经变成经济恐怖主义。

十年来，这些国家的政府一直表示，它们非常愿意尊重叙利亚的主权、统一和领土完整。它们还坚持认为解决办法应是政治性而非军事性的，同时却对叙利亚的主权和独立进行了最令人发指的侵犯，这表现为美国军队在叙利亚东北部和东南部的存在，以及土耳其军队在叙利亚北部和西北部的存在，且不提以色列对阿拉伯叙利亚戈兰的持续占领及其每天都在实施的系统性侵略行为。

在发生这一切之后，我们还可能相信这些国家声称支持政治解决的说法吗？当它们蓄意和系统性地违反第2254(2015)号决议的第一项规定，即尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整时，我们怎能相信它们在遵守该决议呢？

由于叙利亚人民坚韧不拔，一致支持本国领导层，过去十年实行的这些破坏性政策都失败了。这些国家的政府在遭受这一失败之后，难道不应该审视其政策吗？或者说，难道它们希望在另一个10年里推行更多的失败政策并给叙利亚造成更多的破坏吗？这些国家的政府应该现实地看一看目前局势，看看它们的敌对政策给叙利亚和广大地区造成了什么后果。然后，它们应该采取措施纠正这些错误政策，并采取以遵守国际法原则为基础的建设性新做法，开展外交活动和客观对话，从而恢复叙利亚和该地区的和平与稳定。

我们认真听取了特使裴凯儒先生的通报，我们本希望我上面提到的各个方面会在通报中得到充分和明确的论述，这些方面是达成政治解决的真正和最大障碍。我们呼吁联合国及其特使对这些挑战采取明确立场，在落实和保护叙利亚和其他国家参与起草的《宪章》的宗旨和原则方面发挥作用。

2月中旬，第十五轮阿斯塔纳会议在俄罗斯索契市举行。会议发表了一项重要声明，重申坚定致力于维护阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整，继续开展合作，直到彻底消灭叙利亚境内的恐怖组织。该声明还反对旨在损害叙利亚主权、统一和领土完整的分离主义图谋，以及以打击恐怖主义为借口建立事实上实体的企图。阿斯塔纳声明还斥责了掠夺叙利亚国家专属财产暨叙利亚石油的行为和强加于叙利亚的单边胁迫性措施。它谴责以色列对叙利亚的继续攻击，并要求停止这些侵略。最后，声明表示支持叙利亚人所有、叙利亚人主导的政治进程，包括宪法委员会。在这方面，我国代表团愿感谢俄罗斯联邦代表团和伊朗伊斯兰共和国代表团对本轮工作取得成功做出的贡献。我们呼吁土耳其政权履行其根据阿斯塔纳协议和索契谅解所承担的各项义务，停止它无助于营造有利环境以实现政治解决的做法。

大马士革欢迎裴凯儒特使2月22日的访问，访问期间，他与外交部长举行了建设性的会谈。外长重申，叙利亚致力于根据安全理事会相关决议的由联合国调解的叙人所有、叙人主导的政治进程。所有这些决议均在开篇申明，恪守阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一以及领土完整。在这方面，我国代表团强调，宪法委员会的工作要取得成功，就需要遵守已商定的议事规则，排除外部对其工作的任何干涉、或者任何企图对其工作结论指手画脚、或者强加完成任务的人为时间表的做法。我们期待尽快举行宪法委员会的第六轮会议。

附件十九

土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

我谨感谢裴凯儒特使和杜海姆先生的通报。

今天是叙利亚战争开始十周年。我们大家应花一些时间, 计数一下这场十年之久的冲突给叙利亚人民带来的巨大的人员损失与痛苦。没有一个叙利亚家庭幸免这场人为灾难的影响。千百万无辜平民为了寻求民主、自由以及尊严而付出惨重的代价。

多年来, 该国政权的暴行与犯罪表现出多种形式: 使用化学武器、集束炸弹和燃烧炸弹进行空中轰炸, 蓄意袭击平民和民用基础设施, 酷刑, 任意拘留, 绑架, 强迫失踪, 性虐待, 围困, 拒绝提供人道主义和医务援助等等。

已有五十万人死于阿萨德政权及其支持者之手。一半人口不是在境内流离失所, 就是被迫逃离自己热爱的国家。

仅土耳其一国就接纳了近400万叙利亚人。这几乎是冲突开始前叙利亚总人口的五分之一。该国有1 340万叙利亚人需要人道主义援助, 590万人无家可归。叙利亚冲突是本世纪迄今最严重的人道主义悲剧。

然而, 尽管人道主义需求不断增加, 多年来跨界机制的范畴却一直缩减, 从四个过境点减少到仅仅一个。正如秘书长强调的那样, “需要增加人道主义准入。加紧跨线和跨界运送对于援助送达各地的所有需要者至关重要。”

这场冲突给儿童造成惊人的影响。在其它地方的儿童学习如何读写时, 叙利亚儿童却不得不学习如何躲避危险和生存。这场战争使这一代叙利亚儿童的生命和未来悬于一线。整个冲突中, 已有近1 2000名儿童伤亡。仅上周就有两名儿童死去, 他们在拉卡郊区玩耍时, 被以前轰炸留下的一枚炮弹炸死。

近90%的儿童需要人道主义援助。仅过去一年, 该数字就增加了20%。叙利亚五十多万五岁以下的儿童由于长期营养不良而发育迟缓。叙利亚近250万儿童失学。2020年表现出心理社会问题症状的儿童人数增加了一倍, 因为持续的暴力和创伤风险严重影响了儿童的心理健康。

叙利亚当局使用化学武器是它对本国民众发动残暴战争的一部分, 造成灾难性的人道主义后果。该国政权在有罪不罚风气的助长下更加嚣张, 据禁止化学武器组织查实, 它一再诉诸于化学武器, 至少使用了七次。

叙利亚冲突还给脆弱的区域安全与稳定带来深远影响。邻国不得不应付来自叙利亚的人道主义影响和恐怖威胁。

冲突期间, 恐怖团体在叙利亚领土上成立了它们自己的所谓国家, 因为大马士革的暴君剥夺叙利亚人民的基本权利。阿萨德政权释放监狱中的恐怖分子, 向其割让领土, 并从他们手中购买石油, 以此培育和滋养了在我们家门口猖狂的极端主义和分裂主义恐怖分子。

今天, 库尔德斯坦工人党/人民保护部队（ 库工党/人保）实实在在地威胁着叙利亚平民和该国的统一。库工党/人保紧跟该国政权的脚步, 释放达伊沙作战人员及其家属, 实际上为达伊沙卷土重来铺平道路。一些会员国什么时候才会学会, 没有好的恐怖分子这种说法。如果我们真心希望叙利亚和广大地区实现稳定, 现在就要制止这种行为。只要该国继续被恐怖分子当作安全的避风港, 叙利亚就不会有持久的和平。

正如秘书长所指出的那样, 全面估量叙利亚所受的破坏是不可能的, 但是叙利亚人民忍受了本世纪最恶劣的一些罪行。如果不制止这些暴行, 战争就不可能结束。国际社会可能对叙利亚冲突感到疲倦, 但是叙利亚人民已经下定决心。他们的要求和期望依然有效。他们将在争取尊严与自由的斗争中坚持到底。

这就是为什么不应该抱任何幻想。该国政权永远实现不了军事上的胜利。军事解决不会带来任何合法性, 也不会带来持久解决。要实现合法性, 只能通过谈判, 达成满足叙利亚人民愿望的政治解决。

根据第2254 (2015)号决议, 宪法委员会的工作对于实现这个终极目标举足轻重。我在先前的安理会会议上强调过, 必须击破该国政权的拖延战术。我们遗憾地看到, 由于叙利亚政权的阻挠, 第五轮会谈未能取得进展。

我们广泛赞同裴凯儒特使的评估。在日内瓦, 我们密切跟踪了各次会议, 鼓励反对派保持建设性和灵活性。显然, 反对派在最后一轮会谈和委员会成立的15年中表现出色。国际社会应肯定反对派的坚决承诺。委员会的会议必须严肃认真地进行, 并且迅速取得具体的成果。

我们明白, 裴凯儒特使在大马士革、莫斯科以及伊斯坦布尔的会议颇有帮助, 叙利亚各方就下一轮会谈的举行交换了想法。如果第六轮会谈得以举行, 那么必须开始进入宪法的实质。这对于该进程的继续至关重要。现在是该国政权证明它确实想要政治解决的机会。

请允许我提醒各位, 宪法委员会是执行第2254 (2015) 号决议的唯一可运作的机制。因此, 安全理事会有特殊责任支持其工作, 不允许该政权再次开倒车。

该政权代表出席本次会议本身就是对数百万叙利亚人的侮辱, 十年来, 他们在该政权手中遭受了不计其数的犯罪行为。该代表的痴言妄语和胡乱指控不值得回应。为以防他再次声称是我的合法对话方, 我要告诉他: 他的政权手上沾满了无辜人民的鲜血, 十年前就失去了合法性。, 他代表的罪恶政权将在叙利亚人民拯救和重建叙利亚时从他们那里得到答案。

我们记得叙利亚人走上街头要求自由的第一天。我们可以很容易地追述这场冲突的历史。此外, 我们知道这场冲突如何能够和平结束。但是, 我们永远不会有在该政权手中受苦受难的叙利亚人的独特视角。

是无辜的叙利亚人民不得不生活在持续恐惧中，不得不埋葬他们的亲人，不得不生活在看不到任何希望的情况下。无辜的叙利亚人民必须逃命，在轰炸和饥饿中活下来。

经过10年，我们对此必须有一种紧迫感——用金博士的话来说，刻不容缓的紧迫感——因为就在此时此刻，人们正在被杀害。就在此时此刻，对更美好生活的希望正在破灭。历经十年，叙利亚正在发生的一切是一种反人类罪。叙利亚正在发生的事情是违反《联合国宪章》所代表的一切的犯罪。它们是一种违背安全理事会宗旨的罪行。

我们仍然能够做些什么来阻止它。为无所作为不断找的借口不再充分。是时候不要再说我们有多抱歉了。是时候记住最后一个被杀害的叙利亚人了。是时候做点什么来防止下一次杀戮了。

在叙利亚人民根据第2254(2015)号决议建立一个真正代表其意愿并得到其完全同意的合法政府之前，这场人为灾难不会结束。在叙利亚人生活在一个民主、安全、繁荣和世俗的叙利亚之前，灾难不会结束。在那之前，土耳其将继续支持无辜的叙利亚人民和他们的合法愿望。